

社会稳定风险评估工作程序范围

产品名称	社会稳定风险评估工作程序范围
公司名称	山东志远安全管理咨询有限公司
价格	.00/个
规格参数	
公司地址	山东省济南市高新区舜义路中海奥龙观邸东区15号楼101室（注册地址）
联系电话	15763237763 15763237763

产品详情

社会稳定风险评估工作程序

评估工作程序主要包括六个环节：

一、制定评估工作方案

确定评估领导小组，明确组织结构、职责分工，明确工作进度、工作方法和要求，拟征询意见对象及方法，风险评估报告大纲。

二、收集审阅相关资料

- 1、认真审阅项目可研报告、项目申请报告和风险分析篇章；
- 2、收集需要补充的相关资料；
- 3、审阅拟建项目的前期审批文件；
- 4、相关的规划与标准规划；
- 5、审阅和补充同类或类似项目的风险评估资料；

6、其他所需资料的收集。

三、充分听取意见（包括调查、核实意见）

- 1、评估主体根据审阅结果、结合当地实际情况，根据需要直接开展或者要求项目单位开展民意调查。
- 2、通过公示、走访、座谈会、调查表等形式，当面听取意见。充分考虑公民、法人和其他组织的合法权益、合理诉求，确保收集意见的真实性和全面性。
- 3、为民排忧解难，表达真实意见。

四、全面评估论证

- 1、重点围绕合法性、合理性、可行性、可控性进行客观、全面的评估论证。
- 2、对风险分析的内容和程序、评估方法、识别的风险、反应的意见、提出的防范和化解措施、评判的等级、分析篇章等进行全面评估论证。
- 3、采取全面调查和重点核查相结合、定量分析和定性分析相结合、经验预测与科学预测相结合，对社会风险程度和相关风险可控程度进行全面评估论证。

五、确定风险等级

根据项目所在地人民政府确定的社会稳定风险评判标准和指标体系，按照国家发改委《暂行办法》的风险等级划分标准，综合考虑各方面意见、诉求和全面分析的基础上，作出客观、公正的评判，确定项目社会稳定风险的高、中、低等级。

六、编制评估报告

拟建项目社会稳定风险评估报告主要内容：

（一）基本情况：

- 1、项目概况（包括社会环境状况）；
- 2、评估依据；

- 3、评估主体；
- 4、评估过程和方法。

（二）评估内容

- 1、风险调查评估和各方面意见采纳情况；
- 2、风险识别和风险估计评估；
- 3、风险防范和化解措施的评估；
- 4、落实措施后的风险等级的确定。

（三）评估结论

- 1、拟建项目存在的主要风险因素；
- 2、拟建项目的合法性、合理性、可行性、可控性评估结论；
- 3、拟建项目的风险等级；
- 4、主要风险防范和化解措施；
- 5、根据需要提出应急预案和建议。

重大决策社会稳定风险评估的原则

按照“谁主管、谁负责”“谁决策、谁负责”“谁审批、谁负责”和“属地管理、分级负责”的原则，按照应评尽评、全面客观、查访并重、统筹兼顾的基本要求实施。

重大决策社会稳定风险评估的范围

凡属重大工程项目建设，必须把社会稳定风险评估列为工程项目立项前可行性研究程序的一项内容；凡是直接关系人民群众切身利益且涉及面广、容易引发社会稳定的重大决策事项，党政机关作出决策前都要进行社会稳定风险评估。主要包括：涉及国有企业改革方面的有关重大决策事项；涉及国有、集体土地征收方面的决策事项；涉及城市发展和规划管理方面的有关重大决策事项；涉及“三农”方面的有关重大决策事项；涉及社会保障和公共事业方面的有关重大决策事项；涉及到诸多利益主体或者较大的群体利益的人事机构改革方面的有关重大决策事项；涉及资源开发、环境保护方面的有关重大决策事项；各级党委、政府认为需要进行社会稳定风险评估的其他涉及群众利益的有关重大决策事项。

重大决策社会稳定风险评估的主体

各地方党委、政府作为维护社会稳定的责任主体，也当然是稳评的责任主体。按照稳评原则，主要为：重大事项决策的提出部门、政策的制定部门、改革的牵头部门、工作的实施部门及重大工程项目的申报部门。地方党委、政府作为决策的或者涉及到多部门、职能交叉而难以界定评估直接责任部门的重大事项，由党委和政府指定的部门承担评估责任。需要多级党政机关作出决策的，由初次决策的机关承担评估责任，不重复评估。评估主体可以自行开展评估，也可以根据需要委托具有相应资质、能力的第三方机构按照相关要求参与开展评估工作，但评估主体在此过程中不发生转移。评估主体在保障第三方独立地位的同时，应做好环节配合、政策调整、化解措施落实等工作。

重大决策社会稳定风险评估的内容

稳评的主要内容是对四性的评估，即：合法性、合理性、可行性、可控性。合法性评估主要指评估决策机关是否享有相应的决策权并在权限范围内进行决策，决策内容和程序是否符合有关法律法规和政策规定。合理性评估主要指评估决策事项是否符合大多数群众的利益，是否兼顾了群众的现实利益和长远利益，会不会引发不同地区、行业、群体之间的攀比；拟采取的措施和手段是否必要、适当，是否尽最大可能维护所涉及群众的合法权益；政策调整、利益调节的对象和范围界定是否准确，拟给予的补偿、安置或者救助是否合理公平及时。可行性评估主要指评估决策事项是否与本地经济社会发展水平相适应，实施是否具备相应的人力物力财力，相关配套措施是否经过科学严谨周密论证，出台时机和条件是否成熟；决策方案是否充分考虑群众的接受程度，是否超出大多数群众的承受能力，是否得到大多数群众的支持；相关政策是否具有连续性和严密性。可控性评估主要指评估决策事项是否存在公共安全隐患，会不会引发群体性事件、集体上访、会不会引发社会负面舆论、恶意炒作以及其他影响社会稳定的问题。决策可能引发的社会稳定风险是否可控，能否得到有效防范和化解；有无制定社会矛盾预防和化解措施以及相应的预测预警措施和应急处置预案，宣传解释和舆论引导工作是否充分。

重大决策社会稳定风险评估的目的是为了使党委、政府的决策更为科学合理，充分预见和有效规避、防范、控制重大决策在实施过程中可能产生的社会稳定风险，真正实现不稳定问题的源头管控和治理，为社会大局的和谐稳定奠定坚实的基础。

社会稳定风险评估是指与人民群众利益密切相关的重大决策、重要政策、重大改革措施、重大工程建设项目、与社会公共秩序相关的重大活动等重大事项在制定出台、组织实施或审批审核前，对可能影响社会稳定的因素开展系统的调查，科学的预测、分析和评估，制定风险应对策略和预案。

从当前中国社会的总体形势看，整体平稳的同时存在着社会风险，如果得不到较好的解决和处理，累积到一定程度，就可能失控从而形成社会危机。重大事项决策的提出、政策的起草、项目的报批、改革的牵头、工作的实施等有关部门是负责组织重大事项社会稳定风险评估工作的主体。涉及到多个部门的，牵头部门为评估工作的主体，其他相关部门协助办理。

可行性研究报告用途及资质要求

可行性研究报告是在招商引资、投资合作、政府立项、银行贷款等领域常用的专业文档，主要对项目实施的可能性、有效性、如何实施、相关技术方案及财务效果进行具体、深入、细致的技术论证和经济评价，以求确定一个在技术上合理、经济上合算的最优方案和最佳时机而写的书面报告。可行性研究报告按用途主要分6种：

- 1、用于企业融资、对外招商合作的可行性研究报告。这类研究报告通常要求市场分析准确、投资方案合理、并提供竞争分析、营销计划、管理方案、技术研发等实际运作方案。

2、用于国家发展和改革委员会立项的可行性研究报告、项目建议书、项目申请报告。该文件是根据《中华人民共和国行政许可法》和《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》而编写，是大型基础设施项目立项的基础文件，发改委根据可研报告进行核准、备案或批复，决定某个项目是否实施。另外医药企业在申请相关证书时也需要编写可行性研究报告。

3、用于银行贷款的可行性研究报告。商业银行在贷款前进行风险评估时，需要项目方出具详细的可行性研究报告，对于国家开发银行等国内银行，若该报告由甲级资格单位出具，通常不需要再组织专家评审，部分银行的贷款可行性研究报告不需要资格，但要求融资方案合理，分析正确，信息全面。另外在申请国家的相关政策支持资金、工商注册时往往也需要编写可研报告，该文件类似用于银行贷款的可研。

4、用于境外投资项目核准的可行性研究报告、项目申请报告。企业在实施走出去战略，对国外矿产资源和其他产业投资时，需要编写可行性研究报告或项目申请报告、报给国家发展和改革委员会或省发改委，需要申请中国进出口银行境外投资重点项目信贷支持时，也需要可行性研究报告和项目申请报告，详细规定。

5、用于企业上市的可行性研究报告，这类可行性报告通常需要出具国家发改委的甲级工程咨询资格。

6、用于申请政府资金（发改委资金、科技部资金、农业部资金）的可行性研究报告。这类可行性报告通常需要出具国家发改委的甲级工程咨询资格

在上述四种可研中，第2、3、5、6准入门槛最高，需要编写单位拥有工程咨询资格，该资格由国家发展和改革委员会颁发，分为甲级、乙级、丙级三个等级，甲级最高。

建立科学的社会风险源的分析与识别机制

社会稳定风险与人们的预期相关，风险来源于人们对未来的“预期变数”。重大事项引发的社会稳定风险，来自于利益相关群体对该事项在利益性、安全性和合法性上的社会预期，这种社会预期直接引发了与社会稳定相关的行为或行为取向。(15)要从公共管理和政策、社会心理学、法学、统计学等多学科综合的视角出发，引入科学的指标体系对风险进行识别和测量，把定性指标与定量指标相结合，综合性指标与技术性指标相结合，正向指标和负向指标有机结合起来，准确、科学地识别社会稳定风险点。社会稳定风险评估不仅仅是一个量化评估的问题，更需要综合使用定量、定性、定位、定策相结合的方法，评定稳定风险等级、评估风险承受能力、提出风险化解对策，强调法律法规和政策策略相配套，从源头上预防和减少不稳定因素。