

《职业健康安全管理体系及使用指南》（ISO45001）如何实施

产品名称	《职业健康安全管理体系及使用指南》（ISO45001）如何实施
公司名称	广东省国瑞企业综合服务有限公司
价格	.00/个
规格参数	
公司地址	深圳市龙华区龙华街道大和路金鼎盛科创园A座4楼
联系电话	15302636265 15302636265

产品详情

不久前，国际标准化组织（ISO）发布了专门关注职业健康安全管理的国际标准——《职业健康安全管理体系及使用指南》（ISO 45001）。该标准将取代OHSAS 18000系列标准，成为有关单位（组织）进一步完善职业健康安全管理体系的重要参考。

本报特别约请国家安全生产专家组成员、职业卫生专家张忠彬对该标准进行解读，介绍该标准的由来、主要内容及我国相关标准的建设情况，并提供应用方面的建议。

继实施质量管理体系（ISO 9000系列）、环境管理体系（ISO 14000系列）国际标准之后，国际标准化组织（ISO）近日发布了专门关注职业健康安全管理的国际标准——《职业健康安全管理体系及使用指南》（ISO 45001）。

ISO 45001的由来

70个国家职业健康安全方面的专家共同起草，将取代OHSAS 18000系列标准

职业健康安全管理体系兴起于20世纪80年代后期。那时候，一些跨国公司和大型企业，基于强化职业健康管理、减少事故损失的需要，开始建立自律性的职业健康安全管理制度。

1996年，英国标准协会（BSI）颁布了《职业健康安全管理体系指南》（BS 8800）；同年，美国工业卫生协会（AIHA）制定了《职业健康安全管理体系》指导性文件。1997年，澳大利亚、新西兰提出了《职业健康安全管理体系原则、体系和支持技术通用指南》草案；同年，日本工业安全卫生协会（JISHA）提出了《职业健康安全管理体系导则》，挪威船级社（DNV）制定了《职业健康安全管理体系认证标准》。

1999年，英国标准协会、挪威船级社等13个组织制定了职业健康安全管理体系系列标准，即《职业健康安全管理体系——规范》（OHSAS 18001）和《职业健康安全管理体系——OHSAS 18001实施指南》（OHSAS 18002），并于2007年修订完善。

在ISO尚未制定相关标准的情况下，OHSAS 18000系列标准一定程度上发挥了国际标准的作用，为企业建立职业健康安全管理体系提供了参考，也成为企业进行内审和认证机构实施认证审核的主要依据。

为更加有效地预防职业病及生产安全事故，参考OHSAS 18001、国际劳工组织《职业健康安全管理体系指南》（ILO-OSH 2001）及其他文件的相关内容，ISO2013年开始组织70个国家职业健康安全方面的专家起草ISO 45001，以取代OHSAS 18000系列标准。

经过几年的努力，ISO 45001的最终草案于2017年11月底进入投票阶段。2018年3月12日，ISO 45001正式发布。

我国相关标准建设情况

基于现行标准等同采用国际标准，实施职业健康安全管理体系认证制度

OHSAS 18000系列标准发布后，我国以翻译法等同采用。1999年10月，国家经贸委颁布了《职业健康安全管理体系试行标准》，国家质量监督检验检疫总局于2001年、2002年发布《职业健康安全管理体系规范》（GB/T 28001—2001，OHSAS 18001—1999，IDT）、《职业健康安全管理体系指南》（GB/T 28002—2002）。2001年12月，国家经贸委组织制定了《职业安全健康管理体系指导意见》《职业安全健康管理体系审核规范》，开始在我国实施职业健康安全管理体系认证制度。

OHSAS 18000系列标准在2007年（OHSAS 18001）、2008年（OHSAS 18002）更新版本后，国家质量监督检验检疫总局于2011年12月发布了《职业健康安全管理体系规范》（GB/T 28001—2011，OHSAS 18001—2007，IDT）和《职业健康安全管理体系实施指南》（GB/T 28002—2011，OHSAS 18002—2008，IDT），并于2012年2月1日起实施。

按照惯例，随着ISO 45001的颁布，我国将基于现行标准等同采用后进行更新。

ISO 45001的主要内容

包括6个大的部分，强调解决决策力和执行力的问题

基于标准编制的通常体例，ISO 45001包括6个大的部分，分别是：前言、介绍、标准正文、附录（使用指南）、参考文献和索引目录；

正文部分设置了10个章节，包括：范围、规范引用文件、术语和定义、单位现状（组织所处的环境）、领导力和员工参与、策划、保障（支持）、运行、绩效评估和改进等。

介绍部分

概述了标准制定的背景、实施职业健康安全管理体系的目的意义及取得成效的影响因素、P—D—C—A（计划—实施—检查—改进）循环及标准体例与主要内容。

范围

规定了该标准的适用范围，强调任何有改进职业健康安全管理体系意愿的单位（组织），可通过该标准进行整合、改进，全部或部分地用于单位（组织）系统改进职业健康安全管理工作。

单位现状（组织所处的环境）

包括2个部分，是一个单位（组织）建立职业健康安全管理体系的基础，目的在于掌握单位（组织）的现

状、存在的问题及职业健康安全管理的需求，是实现科学策划的前提。

领导力和员工参与

主要是强调解决决策力和执行力的问题。具体而言，就是对单位（组织）的职业健康安全管理工作进行科学策划之后，要重点关注能否执行及其效果，其中两个关键的主体是领导和员工。最高管理者的认识、领导力、完善的责任体系及员工积极参与的机制等，都是影响实施效果的重要因素。

策划、运行、绩效评估、改进

是职业健康安全管理体系建设模式的鲜明特征部分。与既往版本体系要求大同小异，规定了P—D—C—A不同阶段的实施要求，核心在于形成P—D—C—A良性循环模式，不断降低单位（组织）存在的职业健康安全风险，实现职业健康安全管理体系的持续改进。

保障（支持）

是实施职业健康安全管理体系的支持保障部分，包括资源体系、相关主体的能力和意识、信息交流和沟通、文件信息（档案文件），这些都是影响职业健康安全管理体系运行效能的重要因素。

ISO 45001的应用建议

应坚持依法依规、风险优先、员工参与和持续改进四个基本要求

总体来看，作为OHSAS 18001的升级版，ISO 45001与其在目标、理念、核心内容和基本要求上并无差异。ISO门户网站在有关ISO 45001的介绍中指出：“ISO 45001无意成为具有法律约束力的文件，它是为期望消除或降低伤害风险的自愿采用者提供的管理工具。”

笔者认为，对于已经建立了职业健康安全管理体系的单位（组织），应相对比较容易就能够达到ISO 45001的要求。

在ISO 45001的具体应用上，各单位（组织）应注意坚持依法依规、风险优先、员工参与和持续改进四个基本要求，在法制体系框架下架构起相应的管理体系，从而规范、有效地开展职业健康安全管理工作。

依法依规

ISO 45001在范围部分提出，这一标准并非为职业健康安全管理体系实施设定特定准则，也非框定职业健康安全管理体系的架构。该标准可部分或全部用于系统性改进相关单位（组织）的职业健康安全管理工作。

以《安全生产法》《职业病防治法》为基础的安全生产及职业健康管理相关法律、法规和标准体系，明确了我国职业健康安全管理体系的基本要求和主要内容，提出了开展职业健康安全管理体系的通常方法，是相关单位（组织）规范、有效地开展职业健康安全管理体系工作的基本遵循。

ISO 45001在介绍章节即指出，“与法律和相关要求的符合性”是体系建立并成功实施的关键要素之一。因此，该标准的应用首先应当是架构在我国相关现行有效的法规标准体系下，按照这一体系的先进理念，建设相关管理体系和提升职业健康安全管理体系水平。

风险优先

风险管理是现代职业健康安全管理体系的基本方法，是相关单位（组织）辨识危害、分析风险、抓住工作重点，科学、有效做好职业健康安全管理体系策划，客观、有针对性地设定职业健康安全管理体系方针和目标的基础。

础。

ISO 45001指出，“建立识别危害、控制风险和采取优先措施等方面的有效程序”是影响管理体系效能的核心因素之一，并在策划章节进行了系统阐述，强调“策划职业健康安全管理体系时，应考虑单位现状（组织所处的环境）、相关方的需求、体系约束范围并确定风险及应对措施”。

员工参与

领导力和员工参与是职业健康安全管理工作收到显著成效的重要基础，直接影响到管理体系的实施及效果，全员积极参与的影响尤其不容忽视。

“职业健康安全管理体系的成功取决于领导力、承诺、各个层次员工的参与和组织功能”，ISO 45001在强调员工参与的同时要求：在确定“单位现状（组织所处的环境）”的过程中，要“理解员工及相关方的需求和期望”；在“建立体系、确立单位（组织）责权体系”的过程中，要“明确单位（组织）内每一层次员工在体系中的责权”，并应“由所有相关层次员工或员工代表参与策划、制定、实施、评价和改进职业健康安全管理体系”；在体系策划阶段，“要有员工的有效参与”；在具体实施和绩效评价阶段，要及时沟通交流，并向所有层次员工提供相关信息和反馈相关结果。

持续改进

P—D—C—A动态循环、持续改进的管理模式，是20世纪90年代以来国内外职业健康安全研究机构、ILO等国际组织推荐的现代职业健康安全管理的的基本方法，是ISO 45001一脉相承于OHSAS 18001、ILO-OSH 2001等的最为显著和鲜明的特征，也是这一管理体系的生命力之所在。

ISO 45001在前言部分对P—D—C—A循环模式及其要素进行了介绍，标准正文部分分别就策划、实施、检查和改进设置专门章节予以阐述。对于一个单位（组织）而言，参照ISO 45001构建起具有持续改进特征的职业健康安全管理体系并实施，能够助推其形成自我检查、自我纠正、自我完善、持续降低职业健康安全风险的内生机制，从而实现职业健康安全管理工作目标。