

我国重大事项社会稳定风险评估分析机制：现状、难点与对策

产品名称	我国重大事项社会稳定风险评估分析机制：现状、难点与对策
公司名称	山东志远安全管理咨询有限公司
价格	.00/个
规格参数	
公司地址	山东省济南市高新区舜义路中海奥龙观邸东区15号楼101室（注册地址）
联系电话	15763237763 15763237763

产品详情

我国重大事项社会稳定风险评估机制：现状、难点与对策

一、我国推进重大事项社会稳定风险评估机制的社会背景

1. 社会利益结构日益分化和固化

改革开放以来，我国的社会结构和利益格局发生了深刻的变化，尤其是随着市场经济体制的确立和发展，不同的社会阶层和社会群体开始成为利益主体，并围绕各自的利益诉求展开博弈。市场经济不仅是资源的配置机制和价格的发现机制，同时也对社会结构的分化发挥着根本作用。随着体制变革的不断推进，新的社会力量不断重新组合，并开始定型下来，对公共政策与改革的推进产生重要的影响。从社会的垂直流动角度而言，处于优势地位的上层通过职业和社会地位的代际传承，其封闭性明显增强，而处于下层的民众上向流动的机会大量减少，渠道明显收窄，我国的社会结构趋向于更加紧张、封闭和僵硬，社会结构的弹性弱化，下层民众怨气持续累积。地方政府作为公共权力的代表者，必须在公共政策制定和重大决策出台过程中为各利益主体创造公开、平等表达利益的渠道和平台，以疏导“社会结构紧张”状态下的怨气。重大事项社会稳定风险评估机制就是在党委和政府的引导下，不同群体参与公共决策，平等表达利益并相互协商，最终达成多种利益平衡的过程。

2. 公众诉求日益多样化

随着我国社会形势日趋复杂，民众的诉求心态更加复杂多变，诉求导向也更加多元化。部分群体除表达物质利益诉求外，一些权利的诉求、安全的诉求也被激活，呈现出物质利益诉求、权利诉求与安全诉求相互交织的态势。利益诉求主要表现为利益受损群体追求基本的民生保障、征地补偿款、动拆迁补偿款、拖欠工资以及各种赔偿款等。权利诉求是指公众在一系列政治、经济、社会和文化等方面的权利，例

如选举权、知情权、决策参与权、公平享受义务教育的权利等。安全诉求则是公众要求避免对环境、食品、卫生等领域安全焦虑的需求。利益诉求可以通过利益补偿得以化解，权利诉求则需要政府在决策体系中构建公民参与的渠道，而安全诉求则要求政府与公民之间通过持续互动以重塑政府的公信力。重大事项社会稳定风险评估就是在决策和政策出台前，充分运用问卷调查、民意测验、听证会、访谈等多种公民参与的形式，对公众利益预期进行评估，提高公众对政府的认可度和信任度，从而在源头上防范社会风险。

3.移动互联网时代新媒体的日新月异

最近几年，我国移动互联网迅猛发展，新媒体异军突起。中国互联网信息中心CNNIC在北京发布第32次《中国互联网络发展状况统计报告》，截至2013年6月底，我国网民规模达到5.91亿，其中手机网民达到4.64亿，占比上升至78.5%。2013年上半年，我国新增网民2656万人，在新增加的网民中，使用手机上网的比例高达70.0%，手机成新增网民第一来源。在原有的社会结构下，社会动员是依赖“熟人社会”结构进行的。“熟人社会”里，依凭亲缘、地缘、业缘等事先存在的，既有人际关系网络频密互动，靠亲情、交情、友情和“人缘”将同质性强的亲属、邻里、同学、同乡、同事、朋友、战友等聚拢起来。在移动互联网时代，社会的动员模式发生变化，网民通过虚拟空间，如微博、微信等，形成与传统媒体相互借力的态势，动员能力和范围大大加强。在动员结构方面则呈现自下而上，由点到面的裂变式动员特点，热点事件能够在短时间内跨越时空迅速扩散。这些新变化对政府依赖自上而下层级式信息控制的手段进行社会管理的方式构成极大挑战。重大事项社会稳定风险评估就是在决策前了解各方需求，对存在的风险点进行科学识别和测量，有利于地方党委和政府在社会舆情的传播中掌握主动权。

4.传统维稳模式陷入困境

传统的维稳是一种刚性稳定模式。“刚性稳定”以垄断政治权力为目标，以僵硬稳定为表象，以国家暴力为基础，以控制社会意识和社会组织为手段。在刚性稳定模式下，地方党委和政府追求绝对稳定，在社会矛盾化解和群体性事件的处置上往往采用单向的静态稳定思维，更加注重事件发生后处置的速度和力度，甚至为维护稳定不惜代价。在治理方式上，地方政府针对社会矛盾和风险采用“运动式治理”。“运动式治理”以政治与行政主体的自觉动员为特征，它既作为一种非常态的制度安排出现，也以运动式的制度安排为表征。在运动式治理模式下，各级党委和政府采取自上而下以垂直命令、群众动员、专项治理和集中整治的方式，并通过集中配置资源和整合多方力量来解决社会冲突和矛盾。这种治理方式往往能起一时之效果，但无长久功效。此外，由于基层党委和政府由于权小责大，缺乏化解矛盾的权力、资源和政策工具，往往陷入维稳困境。党的十八大报告明确提出，要加快形成源头治理、动态管理、应急处置相结合的社会管理机制。对事关民生的重要决策、重要政策、重要项目、重要改革措施进行社会稳定风险评估，对可能存在的不稳定因素及其风险程度、可控程度进行科学分析评估，同时明确化解、控制措施。与原有治理模式比较，社会稳定风险评估有助于实现从少数人决策到科学、民主决策的重要转变，对制度上构建社会稳定的基础具有重要的现实意义。

5.新时期贯彻党的群众路线的必然要求

全心全意为人民服务是党的根本宗旨，群众路线是党的生命线和根本工作路线。深入开展党的群众路线教育实践活动，对于教育引导党员干部牢固树立宗旨意识和马克思主义群众观，切实改进工作作风，赢得人民群众信任和拥护，夯实党的执政基础，巩固党的执政地位，具有十分重大而深远的意义。但是受传统文化的影响，地方干部的“官本位”、“权力本位”意识仍然突出，在决策中“一言堂”现象以及人民群众深恶痛绝的“四风”问题依然严重。这些问题的存在，一方面是干部的思想观念和意识问题，更重要的是政府决策中民主的体制和机制建设滞后造成的。重大事项社会稳定风险评估机制就是通过科学和民主的方式，为党委、政府和群众的对话协商提供制度化的渠道，有利于在群众工作中突出“以人为本”，积极回应和满足群众的利益需求，实现对人民负责，让人民满意，体现“权为民所用，情为民所系，利为民所谋”的执政理念。

开展重大事项社会稳定风险评估工作，是党中央作出的重大决策部署，胡总书记在2007年全国政法工作会议上强调：“要抓紧建立社会稳定风险评估机制，健全矛盾纠纷排查化解长效机制，提高早发现、早化解、早处置的能力，注重从源头上减少不稳定因素”，这为做好新时期的维稳工作指明了方向。同时，我们在具体的实践中，深刻感受到开展风险评估工作的重要性及其必要性。

当前，群体性事件尤其是重大群体性事件已成为影响社会稳定的突出问题，而其发生、发展的主要诱因，多与土地征用、房屋拆迁、环境污染和企业改制过程中等违背群众意愿、损害群众利益的决策和行为有关。推行稳评工作，就是提前对重大事项实施过程中有可能引发群体性事件的风险进行过滤，从而提前做好配套措施和优化方案，消除隐患。

总之，建立稳评机制，在重大政策出台前或重大工程项目审批前进行稳评，既符合科学发展观的要求，也有利于全面提升维稳工作，还有利于推动利益协调机制、诉求表达机制、矛盾调处机制、权益保障机制等的进一步健全和完善，值得大力推广。

【社会稳定风险评估报告用途】项目备案、向发改委或者国土局申请审批.....

【可行性报告编写单位】山东志远安全管理咨询有限公司

【编写报告服务公司网址】：<http://www.sdzyaq.com/>

【联系方式】13280298580张经理期待您的来电

【山东志远安全管理咨询有限公司成立于2017年，注册资本1000万元，是国内专职从事社会稳定风险评估咨询的机构之一。公司由潘健创办并运营，在山东省济南市市中区民生大街22号三箭银苑B座28层，办事处位于山东省枣庄市薛城区薛城区智能制造小镇A座707。】

【公司主营业务包括：社会稳定风险分析、评估；行业及地区风险评价；安全评价咨询服务、安全生产技术咨询服务、安全生产教育培训；工程咨询、项目申请报告编制、可行性研究报告；节能评估；环境评估；水土保持方案编制、水资源调查与评价、入河排污口设置论证报告、建设项目洪水影响评价、水力工程勘察设计、咨询；通航安全评估；企业信用评估；企业管理咨询；政府采购代理；招标代理；市政公共设施类别评估服务。】