

# 社会稳定风险评估，分析工作的理论与实践意义

产品名称	社会稳定风险评估，分析工作的理论与实践意义
公司名称	山东志远安全管理咨询有限公司
价格	.00/个
规格参数	
公司地址	山东省济南市高新区舜义路中海奥龙观邸东区15号楼101室（注册地址）
联系电话	15763237763 15763237763

## 产品详情

### 社会稳定风险评估工作的理论与实践意义

内容提要：我国继续处在经济社会发展的重要战略机遇期和社会矛盾凸显期，如何提升各级党委政府的危机管理能力，保持经济平稳较快发展、维护社会和谐稳定，是一个重大挑战。重大事项社会稳定风险评估工作，是各级党委政府加强危机管理，提高早发现、早化解、早处置能力，注重从源头上减少不稳定因素的有效途径和重要保证。

关键词：公共安全;危机管理;重大事项;风险评估

当前，我国继续处在经济社会发展的重要战略机遇期和社会矛盾凸显期，保持经济平稳较快发展、维护社会和谐稳定任务艰巨繁重。

危机管理，作为党委政府的重要职能和维护社会和谐稳定的重要组成，日显重要紧迫。如何提升各级党委政府的危机管理能力，是当前摆在我们面前的一个重大挑战。从现阶段我国的情况看，危机作为一种紧急事件或者紧急状态，主要有四大类型，即各种自然灾害、公共卫生事件、安全生产事故和群体性突发事件。本文试从群体性突发事件的源头预防、动态稳控、实效化解和综合治理的角度，谈谈重大事项社会稳定风险评估工作的重要性及实践思考，以作求教。

#### 一、开展重大事项社会稳定评估工作的重要性必要性

开展重大事项社会稳定风险评估工作，是党中央作出的重大决策部署，胡总书记在2007年全国政法工作会议上强调：“要抓紧建立社会稳定风险评估机制，健全矛盾纠纷排查化解长效机制，提高早发现、早化解、早处置的能力，注重从源头上减少不稳定因素”，这为做好新时期的维稳工作指明了方向。同时，我们在具体的实践中，深刻感受到开展风险评估工作的重要性及其必要性，主要表现在：

(一)是实现经济社会健康可持续发展的客观要求。

正确处理好改革发展稳定三者关系，是实现经济社会健康稳定可持续发展的关键和保证。当前，我们温岭正处于经济社会新一轮大发展的机遇期，创造一个有利于改革发展的良好稳定环境是第一要务，也是第一责任。特别是大项目、大平台、大产业、大企业“四大战略”的提出，既事关温岭发展大业，又事关人民群众切身利益，牵涉面广、影响深远。加强重大事项社会稳定风险评估和预测预警，有利于全面排查掌握影响发展与稳定的各类隐患因素，有利于全盘考虑统筹安排“四大战略”与民生问题，有利于标本兼治综合推进维护社会稳定的各项工作。

(二)是提高决策科学化和民主化的重要途径。

坚持以人为本，深入广泛的体察民情、倾听民意、集中民智，是提高党委政府决策科学化和民主化的重要途径，也是有效掌握各类不稳定因素的重要手段。在那些事关人民群众切身利益、牵涉面广、影响深远，易引发不稳定问题的重大决策、重要政策、重大改革措施、重点工程建设项目等重大事项的决策出台以及实施过程中，通过民主恳谈、专题研讨等各种形式，切实抓好社会稳定风险评估研判和预警预测，有利于落实科学发展观、政绩观，有利于提高科学决策、民主决策水平，更有利于从决策源头预防减少各类不稳定问题的产生，真正做到把实事办好，把民生抓好，充分体现经济发展、社会进步和民众得实惠的共同成果。

(三)是实现信访维稳突出问题有效预防化解的重要保证。

提高早发现、早化解、早处置的能力，把更多的不稳定因素遏制在萌芽、消灭在始发，是实现社会持续稳定的保证。当前信访维稳问题比较突出的一个重要原因，就是忽视重大事项社会稳定风险评估工作，或走过场求应付，或对评估结果运用不重视，或对早期问题解决不到位，导致矛盾积累、事态激化。建立社会稳定风险评估机制，健全矛盾纠纷排查化解长效机制，有利于进一步强化工作责任措施，并形成科学维稳、主动维稳、全员维稳和实效维稳的工作大格局。

## 二、重大事项社会稳定风险评估工作的具体实践

### (一)基本情况

根据中央和省委的部署要求，市政府出台了《重大事项社会稳定风险评估实施意见》。这项工作我们虽然起步较晚，但由于各级高度重视，总体进展良好，成效也比较明显。全市各级各部门共开民风险评估3件;2010年，共开展重大事项风险评估19件，同意实施16件，暂缓实施2件，停止实施1件;2011年共开展评估32件，同意实施28件，暂缓实施4件。在上述开展评估的重大事项中，特别是重点建设工程项目实施推进比较顺利，均无发生重大群体性事件冲突。

### (二)机制架构

按照“属地管理、分级负责和谁主管、谁评估以及动态管理、务实高效”的原则，重大事项社会稳定风险评估工作机制的总体架构如下：

1、评估对象分类。根据重大事项的范围要求，将风险评估对象划分为三类：(1)决策政策类。是指市委、市政府及有关部门、单位提出的，事关人民群众切身利益，牵涉面广、影响深远，易引发不稳定问题的重大决策、重要政策及重大改革措施等重大事项。具体为：一是关系到较大范围内人民群众切身利益的社会保障、社会管理等重大决策。二是涉及到人民群众普遍关心的民生问题的规范性文件的制定或修改。三是涉及到诸多利益群体或较大群体利益的行业政策调整。四是关系到产权转让、职工身份转换、用工安置等重大利益格局调整的国有、集体企业及事业单位的改革改制。评估责任主体为决策或政策建议提出部门、改革牵头部门。(2)工程建设类。是指有可能在较大范围内或较长时间内对人民群众生产生活造成影响的有关资源开发利用、环境保护及城乡发展等重点工程建设。具体包括旧城改造、新区建设、交通水利电力等基础设施和公共服务设施建设项目中涉及群众切身利益的工程选址、土地征用、拆建

补偿等。评估责任主体为项目申报部门。(3)活动项目类。市政府及有关部门、单位举办的重大经贸、大型文体等活动，公安机关认为须开展风险评估的。评估责任主体为活动举办单位。

2、评估实施分层。(1)对于那些群众拥护支持、条件成熟、稳定风险低且不会引起上访闹事事件的重大事项，各责任主体可简化评估手续，填报登记表，每月集中向市委维稳办报备一次。(2)对于那些群众意见尚未统一、分歧较大、矛盾隐患突出，可能发生重大群体上访闹事的重大事项，各责任主体要围绕“合法性、合理性、可行性和可控性”四个方面，对可能存在的稳定风险进行全面科学评估，形成评估报告，并报市委办、市府办和市委维稳办备案。(3)为加强对评估实施工作的检查督促和考核指导，发展和改革局、公安局对上报审批或批准实施的重大项目、重大活动，要定期统计并向市委维稳办通报。

3、评估结果分级。按照评估对象的发展态势和涉稳风险，评估结果分为重大、较大和一般风险三个等级进行管理：(1)重大风险，是指重大事项意见分歧较大、矛盾隐患集中，可能发生重大群体性上访、闹事的。(2)较大风险，是指重大事项群众欢迎但存在异议，有一定稳定风险，可能引发人员上访闹事的。(3)一般风险，是指重大事项群众拥护支持，条件成熟且稳定风险低，不会引起上访闹事的。对一般风险等级重大事项，可快速推进实施；对较大风险等级重大事项，待条件成熟后再启动实施；对重大风险等级重大事项，应暂缓实施，并列入市级涉稳因素动态管理。

其中，重大工程、重点项目有以下情形的，应列为重大或较大风险等级：(1)分歧性明显的：前期立项时，对项目落地以及对征地、拆迁政策绝大多数群众思想尚未统一，意见分歧较大的，出现群体信访的。(2)合法性不足的：项目审批、报批以及开工手续不完备的。(3)对抗性突出的：项目启动推进时，群众对项目规划、建设等方面的合理诉求，未调查解决或政策兑现未到位，出现群体信访，或聚集阻扰施工，矛盾冲突升级；同时出现境内外媒体关注炒作或敌对势力插手，出现舆情危机的。

4、评估稳控分段。对列入市级涉稳因素动态管理的重大事项，特别是重点建设工程项目，要全面落实风险分段管理和全程稳控机制：(1)项目建设启动前的风险稳控复评。重大项目责任主体在启动建设前，要通过民主恳谈、走访接待等形式，畅通并掌握不同群体的利益诉求，对潜在的稳定风险情况进行再次评估，对可能影响工程建设的矛盾问题，建立“领导+干部+部门”三位一体的包案责任制，按照“一个问题、一名领导、一个班子、一套方案和一抓到底”的要求，针对性地做好群众工作和稳控化解工作，力争把矛盾隐患消除在萌始发状态。(2)项目推进受阻时的危机化解联评。对那些重大工程建设施工严重受阻须动用公安警力的，重大项目责任主体须向市委维护稳定领导小组作出报告。并由市联系领导牵头，组织公安等相关职能部门或有关专家对危机问题，重点是项目手续的合法性、政策兑现的到位率以及群众诉求的合理性进行研究会商，提出处置方案，力求依法妥善化解，确保工程顺利推进。(3)项目建设恢复后的责任倒查考评。重大项目责任主体要经常开展风险评估和矛盾化解工作自查自纠，做好后续维稳相关工作，确保矛盾彻底妥善化解。对于发生群体性事件并造成重大影响的，市委维稳办要会同纪检(监察)、综治、信访等部门，严格组织考评，加大责任倒查和追究力度。

开展重大事项社会稳定风险评估工作，是党中央作出的重大决策部署，胡总书记在2007年全国政法工作会议上强调：“要抓紧建立社会稳定风险评估机制，健全矛盾纠纷排查化解长效机制，提高早发现、早化解、早处置的能力，注重从源头上减少不稳定因素”，这为做好新时期的维稳工作指明了方向。同时，我们在具体的实践中，深刻感受到开展风险评估工作的重要性及其必要性。

当前，群体性事件尤其是重大群体性事件已成为影响社会稳定的突出问题，而其发生、发展的主要诱因，多与土地征用、房屋拆迁、环境污染和企业改制过程中等违背群众意愿、损害群众利益的决策和行为有关。推行稳评工作，就是提前对重大事项实施过程中有可能引发群体性事件的风险进行过滤，从而提前做好配套措施和优化方案，消除隐患。

总之，建立稳评机制，在重大政策出台前或重大工程项目审批前进行稳评，既符合科学发展观的要求，也有利于全面提升维稳工作，还有利于推动利益协调机制、诉求表达机制、矛盾调处机制、权益保障机制等的进一步健全和完善，值得大力推广。

【社会稳定风险评估报告用途】项目备案、向发改委或者国土局申请审批.....

【可行性报告编写单位】山东志远安全管理咨询有限公司

【编写报告服务公司网址】：<http://www.sdzyaq.com/>

【联系方式】13280298580张经理期待您的来电

【山东志远安全管理咨询有限公司成立于2017年，注册资本1000万元，是国内专职从事社会稳定风险评估咨询的机构之一。公司由潘健创办并运营，在山东省济南市市中区民生大街22号三箭银苑B座28层，办事处位于山东省枣庄市薛城区薛城区智能制造小镇A座707。】

【公司主营业务包括：社会稳定风险分析、评估；行业及地区风险评价；安全评价咨询服务、安全生产技术咨询服务、安全生产教育培训；工程咨询、项目申请报告编制、可行性研究报告；节能评估；环境评估；水土保持方案编制、水资源调查与评价、入河排污口设置论证报告、建设项目洪水影响评价、水力工程勘察设计、咨询；通航安全评估；企业信用评估；企业管理咨询；政府采购代理；招标代理；市政公共设施类别评估服务。】