

南阳安全风险评估在大型群众性活动安保应急预案编制

产品名称	南阳安全风险评估在大型群众性活动安保应急预案编制
公司名称	河南融河矩媒科技有限公司
价格	.00/件
规格参数	
公司地址	中国 河南 南阳市 卧龙区 蓝钻星座
联系电话	18338218580 13323693821

产品详情

大型群众性活动的举办越来越频繁，已经成为一种新型的城市产业，在举办过程中蕴含着各种潜在的公共安全风险问题。在大型群众性活动举办前，要对活动开展安全风险评估，把存在的和潜在的安全问题和可能发生的风险全部找出来，通过科学的分析预测和研判，提出控制对策和风险转移建议，把风险控制和降低到较小限度，为大型群众性活动的开展提供全方位的保障。

一、大型群众性活动面临的主要安全风险

（一）人群高度聚集引发的风险

大型群众性活动比较显著的一个特征是参与人数众多，在短时间内聚集大量的人群到特定的场所，使活动场地迅速的达到一种饱和状态，不仅很容易出现大规模的拥挤，还可能引发各种各样的不确定风险。在大型群众性活动中形形色色的人都有，每个人由于生长环境、受教育程度、性格等原因导致其表现出来的行为方式存在很大的差别，而人与人之间的差别若具象到具体的事件中，就可能会导致矛盾的升起，若相关部门或者人员未及时处理得当，很可能会更加激化矛盾，造成该大型群众性活动失控，甚至造成人员伤亡事故。

（二）临时搭建设备设施引发的风险

大型群众性活动的非常规性，决定了大型群众性活动没有固定的模式和内容，几乎所有的大型群众性活动的场地都是临时性的，活动中所用的设备等也都是临时的。风险主要体现在以下方面：一是部分主办方为了标新立异，过度地装饰场地，导致场地和设备设施的风险系数大大增加，比如关于大型活动中舞台塌陷和火灾的新闻时常传来等，这就是临时性搭建设备设施引发的安全事故；二是部分主办方为了节省活动成本，将所有的精力都放在了活动形式上，不重视场所安全方面的风险，导致大型群众性活动失控，甚至引发安全事故。

（三）不确定意外事件引发的风险

由于大型群众性活动涉及到很多个方面，而安全事故的发生又是没有规律性的，可以说随时随地都有可能发生安全事故，因此大型群众性活动安全事故的发生具有很强的不确定性。由于群体聚集中会有“羊群效应”，连锁性反应的出现很可能只是因为一个非常规的动作或者一句谣言。在人群密集的场所一旦出现惊慌或者拥挤的情况，惊慌和拥挤就会蔓延到整个人群，进而破坏掉整个群体活动的秩序，导致踩踏等安全事故的发生，而且通常这类安全事故都是很严重的。

（四）恐怖活动引发的风险

近年来，恐怖活动猖獗，爆炸、放火、砍人等暴力犯罪时有发生，是国家重点打击和防范的对象。大型群众性活动就是他们进行各种破坏重点，以此制造重大人员伤亡和恶劣的政治影响和社会影响。在举办大型群众性活动之前，在安全风险评估的过程中，通过预警性的情况信息，给行政许可审核和组织者提供决策的依据。

二、大型群众性活动风险评估的重要意义

风险，通俗地讲就是发生不幸事件的概率。其具有客观性、普遍性、必然性、可识别性、可控性、损失性、不确定性和社会性的性质。风险评估就是在大型群众性活动举办之前，通过现场勘查、风险预测，把握可能出现的危机和危害，提前识别和评价供活动监管和组织者参考，以法律的、制度的、行政的、经济的等多种手段来消除和规避风险，提高预防和化解突发安全事件的能力，减少各种事件出现的频率和损失，为大型群众性活动举办创造安全环境。

（一）风险评估是实现社会化管理的有效途径

多年来，大型群众性活动在具体的落实工作中，活动监管者、组织者、场地提供者和安保工作提供者的任务不清、责任不明，有的甚至将安保工作全部推给政府，对公安机关提出的合理化建议推诿扯皮。安全保卫责任是主办方的责任，任何一方都不能逃避自身的责任，必须认真履行自身的职责，确保大型群众性活动的顺利安全举办。

（二）风险评估是纠治不良倾向的有效手段

部分主办方为了达到自身的商业目的，无所不用其极，将活动内容和场地布置安排的天花乱坠，忽视了场所的安全因素，单纯地认为只要公安机关审批通过所有的安全工作就已经做完了，未对活动中的潜在风险进行必要的预防和修正，导致大型群众性活动安全事故时有发生。

（三）风险评估是行政许可审批的重要依据

举办活动参与人数超过一千人以上的大型群众性活动，必须获得公安机关部门的批准。目前公安机关部门的批准过程包括很多的要求和程序，但是缺乏完善的风险评估，而风险评估是行政许可审批的重要依据，因此，必须建立完善的风险评估机制。

（四）风险评估是科学监管的具体体现

通过专业的安全风险评估公司，承接大型群众性活动安全风险评估业务，对风险评估承担相应的安全责任，可减轻监管部门的风险压力。大型群众性风险评估还可以结合活动的规格、规模、人数、场地等情况，提出大型群众性活动的安保方案、安检方案和疏散方案等；并按照评估结果制定的方案、预案，合理安排安保力量，实现大型群众性活动中公共安全管理的科学化，保证活动的顺利进行和举办活动能力

的提升。

三、大型群众性活动风险评估的内容和方法

（一）风险评估的主要内容

资质评估：评估的对象主要是主办方和场所管理者，要求其必须具有合法性，且应具备一定的相关经验。

组织管理评估：主要包括相关人员的岗位分配、应急预案和活动方案等。

安保评估：负责活动安保工作的团队是否专业可靠、人数是否足够等。

场所评估：主要包括场所可以容纳的人数、场所的周边环境、场所设施的安全性等。

设备评估：活动中需要用到的各类设备，比如交通、照明等。

性质评估：主要包括活动的参与人员、组织方式、时间、地点和内容等。

其他可能的风险因素评估：节假日、大雨等非常规状况是否有预案，现场周边的治安、交通秩序等。

（二）风险评估的方法

矩阵风险分析法。风险评价指数矩阵方法是一个简单灵活的分析工具，可以进行定性和定量分析，它以风险的可能性和严重性为依据将风险进行分类，有利于确定处理风险的先后顺序。

定量分析法。定量分析是用数学模型对安全风险进行分析评估的方法，包括因子分析法、回归分析法等。理论上讲，通过定量分析可以对安全风险进行准确的分级，使分析结果易于理解和比较，直观可信。但实际上，由于涉及公共安全威胁的复杂性，很多信息都是不精确、不完整和不明确的，再加上大型群众性活动的历史数据库还未建成，因此定量分析有很大的困难。

定性分析法。定性分析是被广泛采用的方法。通过列出各种威胁的清单，并对威胁的严重程度及治安秩序的敏感程度进行分级，计算简单，评估成本低，包括德尔菲法、基线比较方法等。定性分析技术包括判断、直觉和经验。不足之处是可能由于直觉、经验的偏差而造成分析结果过于主观，不准确。

定量和定性综合方法。定量和定性结合的风险评估方法是建立在定性方法上的定量评估方法。针对活动的性质、规模、场地、设施、临建、演员、观众和安检、交通、气候、治安等因素，组织专家对活动全面进行风险评估。针对存在的风险点和可能出现的风险进行评价分级，提出整改意见和规避风险的措施，制定详细周密的现场安保方案及各项应急预案。