

《国务院机构改革方案》

产品名称	《国务院机构改革方案》
公司名称	睿盛信达（北京）科技有限公司
价格	.00/件
规格参数	
公司地址	北京市平谷区兴谷经济开发区6区305-214050（集群注册）（注册地址）
联系电话	18730562228

产品详情

7日公布，引起社会各界高度关注。“金融”是此次机构改革的关键词，《方案》共有13条主要内容，其中6条与金融有关。

中国人民大学财政金融学院副院长赵锡军告诉长安街知事（微信ID：Capitalnews），金融是国民经济的血液，随着我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，提升金融服务实体经济能力格外重要。与之相应，对金融监管水平也提出更高要求，此次机构改革正是在这个背景下进行的。

中国银保监会 图源：视觉中国

《方案》提出，在中国银保监会基础上组建国家金融监督管理总局，将中国人民银行对金融控股公司等金融集团的日常监管职责、有关金融消费者保护职责，中国证监会的投资者保护职责划入，统一负责除证券业之外的金融监管。中国邮政储蓄银行研究员娄飞鹏认为，这样有助于加强和完善现代金融监管体系，确保更好将各类金融活动依法纳入金融监管，减少因为监管职责界定不清等导致的监管空白、监管标准不一或者重复监管等问题，通过科学的金融监管强化金融稳定保障，守住不发生系统性金融风险底线。

娄飞鹏指出，从金融需求方面看，消费者金融需求综合化特点突出，需要综合金融服务。在国家金融监管总局的统一监管下，有利于金融机构提供综合金融服务，更好满足实体经济的金融需求。

中国证监会 图源：视觉中国

至于为何将对证券业的监管保留由证监会负责，娄飞鹏分析，这有助于根据资本市场发展需要而采取有针对性的政策措施，推动资本市场功能健全，发展直接融资。我国经济发展需要科技创新推动，资本市场服务科技创新企业优势很突出，证监会单独监管证券业务，有助于推动资本市场发展进而推进科技创新等，实现创新发展。

赵锡军则指出，对银行业、保险的监管，主要是对相关金融机构业务的监管，而对证券业的监管，更多强调的是对证券市场、对供求双方交易行为的监管，二者有各自的要求和侧重点，存在一定的差异。

按照《方案》设计，国家金融监管总局和中国证监会都将是国务院直属机构。娄飞鹏认为，这样一方面保持了二者的对等，更主要的是提高了它们的地位，让其有独立的行政主体资格，有助于后续切实履行职责、做好金融监管。

《方案》中的一条重要内容是深化地方金融监管体制改革。过去，地方上既有中国银保监会、中国证监会的派出机构，也有地方政府设立的金融监管机构。后者往往加挂金融工作局、金融办公室等牌子，除了履行地方金融监管职责外，还承担了一些发展、服务的功能，例如协调和推动本地企业上市等。

“这样既当裁判员，又当运动员，使其功能与定位存在模糊之处。从*近几年的经验中可以看到，这种情况导致了一定的风险积累，有必要做出改变。”赵锡军指出。

有鉴于此，《方案》提出，建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制，统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。地方政府设立的金融监管机构专司监管职责，不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子。赵锡军认为，这样将形成更加统一的监管体系，从中央到地方的金融监管机构专司其职、目标明确。

“梳理《方案》中有关金融的部分，其总体目标是一致的，即推动我国的金融监管更加法治化、规范化、高效化。”赵锡军说。