

征地社会稳定风险评估工作的建议

产品名称	征地社会稳定风险评估工作的建议
公司名称	山东国稳安全管理咨询有限公司
价格	.00/个
规格参数	
公司地址	历城区工业南路鲍山街道殷陈小区6-2-1903
联系电话	15600206625 15600206625

产品详情

新《土地管理法》和《实施条例》（征求意见稿）均对征地社会稳定风险评估提出了要求，但缺乏征地社会稳定风险评估相关技术规范，为征地社会稳定风险评估带来了一定的难度。目前，各地在实施中模式不一，大部分评估实施主体参考《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》（发改投资〔2012〕2492号）（以下简称发改投资2492号文）等相关文件，参考工程项目的稳评模式开展征地稳评工作。

工程项目稳评主要考虑项目全周期对利益相关者的影响，征地稳评主要涉及征地环节对利益相关者的影响，鉴于征地稳评与项目稳评有一定的差异，建议相关部门尽快出台征地社会稳定风险评估工作的实施细则。

关于评估主体，大部分省市未明确，考虑稳评的属地原则，建议以市（县、区）人民政府有关部门或征地项目所在乡（镇）为评估主体，对于跨乡（镇）的征地项目，以市（县、区）人民政府有关部门为评估主体。

关于实施主体，主要由评估主体或评估主体委托的第三方实施，第三方主要有工程咨询机构、土地测绘评估公司、律师事务所等。针对部分已明确建设项目的征地，项目单位或其委托的第三方也可作为实施主体。需要注意的是，即使由第三方按照要求开展评估工作，也不能因此发生评估主体责任的转移。

对于相对简单的征地项目，如征地面积较少、对当地群众影响较小、群众比较支持、无突出矛盾的征地项目，可以采用评估主体自评（会议评审）出具评审意见的模式；对于相对复杂的征地项目，如征地面积较大、对当地群众影响较大、群众支持率不高、有突出矛盾的征地项目，建议采用上海的评估报告+评审报告模式，或发改投资2492号文要求的分析报告+评估报告模式，由不同的机构分别负责两阶段报告的编制。

如果在编制征地补偿安置方案之前开展社会稳定风险评估工作，则不能准确反映征地群众的意见和诉求，或者即使取得征地群众的意见，在补偿安置方案出台后，征地群众的意见也可能发生较大变化。考虑征地稳评工作中，征地告知、土地现状调查、征地安置方案编制及公告等工作基本同步开展，建议征地社会稳定风险评估应结合土地现状调查，与征地补偿安置方案编制及公告等同步开展，并在征地报批前完成。

工程项目稳评主要考虑项目决策、准备、实施及运营阶段对相关利益群体的影响，征地稳评主要对征收土地的社会稳定风险状况进行综合研判。有些工程项目如化工、垃圾焚烧、污水处理等类别，项目的主要社会稳定风险除了征地外，还有环境影响等主要风险，但类似公路、风电等工程项目的社会稳定风险主要集中在征地方面。

从目前征地项目实际操作来看，大部分实施主体采取高、中、低风险等级模式。建议尽快明确风险等级的评判标准，可以参考中办发2号文的风险等级评判标准：高、中、低风险等级。

对于评估结果的运用也是三种情况，从中办发2号文要求来看，只有低风险可以实施；对于中风险来说，为有条件实施，相当于暂时不能实施，或者降为低风险后方可实施。高风险不能实施或调整方案、降低风险等级后再行决策。

以上仅是征地稳评工作中遇到的部分问题及相关建议，实际工作中还存在跨县（区）的征地如何办理、调研对象的选取比例原则、征地稳评工作的收费标准等相关问题，如被征地村民调研比例如何确定，其他村民是否调研，如调研的话调研比例及数量等，以上问题有待进一步探讨。

山东省国稳安全性企业咨询管理有限责任公司是一家服务项目于社会稳定风险评估的权威性第三方组织，在稳评业务流程上面有丰富的资源和调查工作经验，大家企业秉持诚实守信、整体实力为本，顾客至上、客户至上的经营管理理念，在逐步完善和提升服务标准的另外累积了丰富多彩的实际操作工作经验和人力资源，将尽心尽意致力于服务项目于中国各大型企业，为其出示高品质的服务咨询。www.gwgczx.com